

ИСПОЛНЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ ДАЖЕ В НЫНЕШНИХ НЕПРОСТЫХ УСЛОВИЯХ ВНУШАЕТ ОПТИМИЗМ

ВЫСТУПЛЕНИЕ ЗАМЕСТИТЕЛЯ МИНИСТРА ФИНАНСОВ
ЛЕОНИДА ГОРНИНА

Несколько дней назад правительством рассмотрен проект основных направлений бюджетной политики, которая будет определена данным документом до 2018 года. Это очень символично, поскольку именно сейчас нужно определиться с вектором развития в том числе межбюджетных отношений, и не только на субфедеральном уровне, но, безусловно, также и во взаимоотношениях органов местного самоуправления с субъектами Российской Федерации.

В своем докладе я не могу обойти вниманием итоги исполнения бюджетов за шесть месяцев текущего периода, тем более есть положительная динамика по ряду направлений, которая характерна не только для субъектов Российской Федерации, но и для органов местного самоуправления и которая подчеркивает эффективность той бюджетной, налоговой политики, которая реализуется на территориях Российской Федерации.

Отмечу, что местные бюджеты исполнены с темпом роста относительно аналогичного периода прошлого года на уровне 2,5%, этот показатель эквивалентен темпу роста расходов по тем обязательствам, которые зафиксированы за органами МСУ. То есть мы можем говорить о сбалансированном режиме исполнения бюджетов, поскольку темпы по расходам и по доходам эквивалентны.

Особо отмечу, что значительный рост поступлений отмечается по местным налогам, особенно в части налога на имущество физических лиц, а это подчеркивает успешность совместной работы органов власти на муниципальном уровне. Так вот, темп роста по налогу на имущество физических лиц составил практически 25%.

Также отмечу положительную динамику по единому сельскохозяйственному налогу, темп роста составляет 35%, хорошая динамика сборов по патентной системе налогообложения — около 50% (это именно те патенты, которые постепенно заменяют соответствующие налоги по специальным налоговым режимам).

На 1 июня 2015 года бюджеты исполнены в целом с профицитом, который составил около 65 млрд руб. Отмечу, что этот показатель несколько ниже периода 2014 года. Понятно, что профицит — это параметр технического характера, тем не менее по результатам исполнения бюджета субъектов РФ, консолидированных бюджетов мы видим возможность уменьшения планового дефицита бюджета, который определен в 630 млрд руб. по 2015 году, минимум на 200 млрд руб. за счет более высоких темпов роста по собственным доходам.

В фокусе особого внимания Минфина находится долг органов местного самоуправления. По результатам исполнения бюджета за шесть месяцев муниципальный долг имеет тенденцию к сокращению. Да, можно сказать, что это связано с сезонным характером, тем не менее тенденция сохраняется, как и в прошлые годы. Муниципальный долг сократился практически на пять процентных пунктов.

В муниципальном долге, безусловно, присутствуют рыночные заимствования, обязательства перед кредитными организациями, а это сейчас стало особенно дорогой формой источника финансирования бюджета органов МСУ. Так вот, рыночные обязательства в структуре долга составляют 60% от 300 млрд руб. У нас с 2014 года получила распространение практика дополнительной поддержки органов государственной власти субъектов Российской Федерации по замещению рыночных заимствований более дешевыми бюджетными кредитами. В 2014 году Российская Федерация предоставила субъектам около 150 млрд руб. на замещение рыночных заимствований. И такая практика продолжена в 2015 году. Мы решением, поддержанным в том числе Государственной думой, предоставили 150 млрд руб. бюджетных кредитов под ставку 0,1% годовых, которые, безусловно, облегчат бюджетную нагрузку в части обслуживания долга.

К чему я это говорю? Я говорю о том, что, по мнению Минфина России, эта практика должна распространяться и в межбюджетных отношениях субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Субъекты должны эквивалентно принимать решения. Такие рекомендации Министерство финансов представляло субъектам, высшим должностным лицам наших территорий для того, чтобы и ваши бюджеты были поддержаны аналогичным инструментом для уменьшения нагрузки по обслуживанию рыночных заимствований, в том числе и в 2015 году.

Я думаю, что эта практика будет распространена и на 2016 год. Такие решения, безусловно, будут приняты в ближайшее время.

Несколько слов о новациях в налоговой сфере. Я напомню, что для реализации антикризисного плана, который был утвержден Правительством Российской Федерации, Министерство финансов подготовило внесение изменений в Налоговый кодекс РФ, которые предоставляют законодательным органам субъектов РФ право снижать ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5%.

Здесь я хотел бы обратиться к вам, чтобы вы совместно уже с органами представительной власти каждого субъекта принимали крайне взвешенно и обдуманно, балансируя между доходной частью бюджета и инвестиционной привлекательностью соответствующей территории, муниципального образования, решения по снижению ставки. Вы должны, на мой взгляд, войти в такой активный диалог с органами государственной власти субъектов РФ, чтобы найти золотую середину, поскольку сбалансированность бюджетов органов МСУ напрямую зависит от этого доходного источника.

Также напомню, коллеги, что в развитие антикризисного плана мероприятий с этого года органами Федерального казначейства предоставляются бюджетные кредиты сроком до 30 дней. Мы в ближайшее время внесем изменения в Бюджетный кодекс, которые позволят предоставлять не только субъектам РФ, но и вам, органам местного самоуправления, бюджетные кредиты до 50 дней. Это позволит, безусловно, сокращать те дополнительные расходы, которые связаны с традиционными кассовыми разрывами при исполнении бюджетов.

На текущий момент Федеральное казначейство предоставило уже порядка 50 млрд руб. на территории 70 субъектов Российской Федерации, которые вошли в эксперимент в 2015 году. Это очень важно, особенно в условиях дорогих банковских кредитов, в условиях тех сложных решений, которые связаны с источниками финансирования дефицита бюджета.

Также отмечу, коллеги, что в 2016 году продолжится работа по мероприятиям, которые мы намечали решениями Правительства РФ в 2014 и 2015 году в части повышения бюджетной обеспеченности органов МСУ, в части передачи 15% платы за негативное воздействие на окружающую среду из федерального бюджета в местные бюджеты. По нашим оценкам, данное решение позволит увеличить доходную часть бюджетов органов МСУ до 5 млрд руб.

Какие все-таки планируются изменения в 2015 году в Бюджетном кодексе Российской Федерации, какие новеллы, касающиеся межбюджетного регулирования, вступят в действие с 1 января 2016 и с 1 января 2017 года? Все эти новеллы связаны исключительно с расширением прав, бюджетной правоспособности органов местного самоуправления в целом. Я подчеркну основные.

Мы предлагаем (я убежден, что Государственная дума нас поддержит) включить в понятийный аппарат и ввести понятие «горизонтальные

